

PRIDAR EURO-FOND S.R.L.
Sediul: str. Volovatului, nr. 71, bl. 9, sc. A
CUI: 3754530
Nr. ordine Reg. Com. J33/320/2017

**STUDIU DE OPORTUNITATE
PENTRU STABILIREA
MODULUI DE GESTIUNE A
SERVICIULUI PUBLIC DE
SALUBRITATE DIN COMUNA
MARGINEA, JUDEȚUL
SUCEAVA**

Data: 01.02.2017

Nr. 1751 din 01.02.2021**STUDIU DE OPORTUNITATE**

pentru delegarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul Serviciului public de salubrizare in comuna Marginea, județul Suceava, prin contract de concesiune

1. Introducere**2. Descrierea condițiilor locale și economice din Comuna Marginea, județul Suceava**

3. Evolutia activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava

4. Obiectul Studiului de oportunitate

5. Controlul calității și cantității activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava

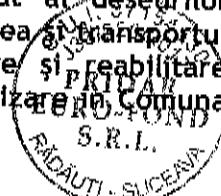
6. Descrierea activitatilor activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare pentru care se face delegarea de gestiune

7. Obiectivele si realizările care se urmaresc prin prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava

8. Beneficiile concesionarii

9. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava

10. Matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune delegată: achiziție publică și concesiune a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava



11.Motivarea deciziei privind delegarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

12.Evitarea efectelor riscurilor privind delegarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

13.Modalitatea de încredințare a contractului de concesiune. Durata concesiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

14.Estimarea valorii contractului de concesiune si termenul previzibil pentru realizarea contractului pentru delegarea gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

15.Concluzii finale privind derularea procedurilor de delegarea prin concesiune a gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava



1. Introducere

1.1. Prezentul studiu de oportunitatea fost stabilit pe baza legislatiei în vigoare iar scopul acestuia îl constituie analiza situației actuale a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, oportunitatea necesității și oportunității de delegare în continuare, prin concesiune, a gestiunii acestui serviciu public.

1.2. Avand în vedere faptul ca Serviciul public de Salubrizare din cadrul aparatului propriu al primarului nu mai detine licenta ANRSC de operare și autorizatie de mediu în termen de valabilitate pentru desfasurarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, iar pentru demararea procedurii de licitatie este necesara o perioada de minim 60 de zile (din care 30 de zile publicare pe SICAP), propunem Consiliului Local al comunei Marginea, județul Suceava, aprobarea prezentului studiu de fundamentare pentru delegarea prin concesiune a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava.

1.3. Delegarea gestiunii serviciul public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava, prin contract de concesiune se va efectua pentru urmatoarele activitati:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

1.4. Delegarea gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava se va face pentru o perioada de maxim 5 ani, dar nu mai mult de desemnarea operatorului unic de catre Asociatia de dezvoltarea Intercomunitara de salubrizare in județul Suceava in cadrul Sistemului de management Integrat al deseurilor in județul Suceava.

1.5. Delegarea gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava, prin contract de concesiune implica cheltuieli minime din bugetul local iar prestarea acestui serviciu de catre o firma de specialitate care detine toate autorizatiile si licentele necesare, asigura respectarea principiilor pe care se organizeaza si se desfosoara serviciile publice de gospodarie comunala.

1.6. Structura Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava, prin contract de concesiune, este determinată de prevederile legale din domeniul concesiunii de servicii și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

- a) Aspecte generale;
- b) Fezabilitatea tehnică, economică și finanțieră;
- c) Aspecte de mediu, sociale și instituționale;
- d) Concluzii privind fezabilitatea.

1.7. Elaborarea studiului de oportunitate reprezintă o cerință a Legii nr. 51/2006-a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificarile și completările ulterioare, scopul acestuia fiind de a fundamenta și a stabili modalitatea optimă de atribuire a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de

activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava. Aspectele care impun realizarea studiului:

a) modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislația U.E;

b) respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, Legea nr.5 1/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare care la art. 22 alin. (3) prevede "Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice;

c) expirarea perioadei de valabilitate a contractului de servicii pentru activitatile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava;

d) necesitatea asigurării continuității activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava;

e) necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava;

f) dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;

g) asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;

h) dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor Comuna Marginea, județul Suceava.

1.8. Conform Legii nr. 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilități publice: au calitatea de utilizator al serviciului public de salubrizare beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecți.

1.9. Dreptul, fără discriminare, de acces la activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare din Comuna Marginea, județul Suceava, de utilizare a acestuia, precum și la informațiile publice este garantat tuturor utilizatorilor, potrivit legii.

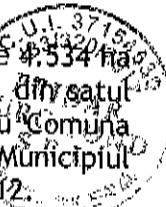
1.10. Activitatile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava sunt un serviciu public local de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale a Comunei Marginea, județul Suceava.

2. Descrierea condițiilor locale și economice din Comuna Marginea, județul Suceava

2.1. Descriere generală.

Comuna Marginea, Județul Suceava, este situată în partea nordică (47°48' N și 25°40' E), la contactul dintre două regiuni diferite, Podișul Sucevei și Orogenul Carpaților Orientali. În cadrul județului Suceava, comuna Marginea este situată în partea central nordică, în bazinul râului Sucevița.

Suprafața totală a comunei este de 7.591 ha, distribuită pe categorii de folosință, din care 4.534 ha o ocupă pădurea așezată în partea de vest a comunei. Comuna Marginea este compusă din satul Marginea, nu are alte sate în componentă. Comuna Marginea se învecinează la sud cu Comuna Arbore și orașul Solca, la nord cu Comuna Horodnic de Sus, la est cu Comuna Volovat și Municipiul Radauti și la vest cu Comuna Sucevita. Populația: 10.529 persoane la nivelul lunii iulie 2012.



2.2. Situata economica a comunei Marginea, județul Suceava.

Pozitia de contact munte-podis dar si situarea satului la intersecția a două importante rețele rutiere DN17A și DJ209, favorizeaza dezvoltarea activitatilor comerciale, dar agricultura este una din ramurile economice importante alături de industrie, turismul având mari perspective de dezvoltare.

Numărul mare al locuințelor, ponderea destul de ridicată a populației tinere (peste 40%) cât și una din cele mai ridicate natalități din județ și din țară, fac din comuna Marginea un important rezervor de forță de muncă.

Localitatea și-a câștigat un renume bine meritat prin tradiția deosebit de valoroasă în meșteșugul olăritului. În sat există mai bine de 10 de familii de olari care produc renumita ceramică neagră, de diferite forme și cu decoruri variate. De asemenei, aici vizitatorii pot urmări întregul proces tehnologic: pregătirea lutului, modelarea lui pe roata olarului, decorarea prin lustruire și procesul final de ardere.

O expoziție permanentă cu vânzare pune la dispoziție vizitatorilor produsele de Marginea. Ceea ce impresionează foarte mult pe turist în această zonă este arhitectura populară, al cărei specific este dat de casele și porțile de lemn frumos ornamentate. Marginea este și o străveche vatră folclorică, cu obiceiuri și datini păstrate din străbuni, cu port bucovinean de o rară frumusețe și sobrietate.

Activitățile agricole care se desfăsoară, în majoritatea lor, în gospodăriile populației, fiind dezvoltată în egală măsură atât cultura vegetală cât și creșterea animalelor. În prezent cât și în perspectiva de se da o mai mare atenție creșterii animalelor, în ferme zootehnice.

3. Evolutia activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava

3.1. În perioada anterioară gestiunea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava s-a realizat prin intermediul Serviciului Public de Salubrizare în subordinea Consiliului Local, operator care a detinut autorizații și licenția ANRSC.

3.2. Situata la ora actuala

Activitatile de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava se desfășoară fara respectarea legislației în vigoare, în sensul ca în conformitatea prevederilor art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare „Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.”

Scopul activității fiind de asigurare a curățeniei generale în Comuna Marginea, județul Suceava prin colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor municipale si a deseurilor similare cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

In prezent activitatile de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava, sunt asigurate in gestiune directa in baza HCL nr.

55/30.10.2009, modificata prin HCL nr. 12/26.03.2015 de catre Serviciului Public de Salubrizare in subordinea Consiliului Local pentru urmatoarele activitati:

- Colectarea deșeurilor municipale fracția umedă
- Colectarea și sortarea deșeurilor municipale fracția uscată

In urma aparitiei OUG 58/2016 de modificare a Legii nr. 51/2006 gestiunea directă se realizeaza cu respectarea prevederilor art. 28 alin.(2) din Legea nr. 51/2006 "Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. "

Actualul operator Serviciului Public de Salubrizare in subordinea Consiliului Local nu mai poate desfasura activitatii specifice serviciului de salubrizare deoarece nu respectă prevederile art. 40 din Legea nr. 51/2006 "La acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice A.N.R.S.C. va urmări, cu precădere, îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

b) existența hotărârii privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice, respectiv a contractului de delegare a gestiunii legal încheiat;

c) deținerea tuturor avizelor, acordurilor și autorizațiilor necesare furnizării/prestării serviciului de utilități publice și exploatarii sistemelor de utilități publice aferente, prevăzute de legislația în vigoare sau, după caz, dovara solicitării acestora;

d) cunoașterea actelor normative care reglementează domeniul serviciilor de utilități publice." și ale art. 28 alin. (2) mentionat in sensul ca nu este in subordinea Consiliului Local al comunei Marginea

Gradul de satisfactie al locuitorilor comunei Marginea, județul Suceava fata de calitatea activitatii de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori din cadrul serviciului public de salubrizare serviciului public de salubrizare a fost bun.

Finanțarea activitatii de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava se efectueaza de la buget local. Utilizatorii populatie - persoane fizice vor achita contravaloarea serviciilor de salubrizare pentru colectarea deseuriilor municipale generate prin taxa locala. Agenti economici și institutiile publice publice de pe raza localității vor incheie contracte individuale cu operatorul desemnat câștigător.

Utilizatorii/beneficiarii activitatii de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori din cadrul serviciului public de salubrizare sunt:

- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii, respectiv: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, in general locuitorii comunei;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza comunei Marginea, județul Suceava;
- instituții publice cu sedii sau filiale în Comuna Marginea, județul Suceava;

4. Obiectul Studiului de oportunitate

4.1. Prezentul Studiu de oportunitate a deciziei de concesionare a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umedă și



fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava include analiza situației actuale, definirea și cuantificarea în termeni economici și financieri a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei Marginea, județul Suceava, conform legislației în vigoare.

4.2. Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de oportunitatea necesității și oportunității de delegare a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare al comunei Marginea, județul Suceava.

4.3. Activitățile de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare din Comuna Marginea, județul Suceava, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fractiei umede;

b) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fractiei uscate;

c) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;;

d) colectarea separată și transportul separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici;

5. Controlul calității și cantității activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

5.1. Evaluarea și monitorizarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava se va realiza în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubrizare vor fi precizați în caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii și vor fi anexați contractului de delegare a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare.

5.2. Autoritatea administrației publice locale a Comuna Marginea, județul Suceava monitorizează realizarea de către operator a indicatorilor de performanță ai activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, a clauzelor contractuale și respectarea legislației în vigoare referitoare la serviciul public de salubrizare.

5.3. Activitatile de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava trebuie

să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul serviciului de salubrizare la nivelul comunei aprobat prin hotărare de consiliu local.

5.4. Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubrizare a localităților cu privire la:

a)continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
b)atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale este responsabilă;

c)prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
d)adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
e)excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubrizare;
f)respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;

g)implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

5.5.Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

- 1.măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- 2.îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- 3.menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor;

4.soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubrizare

5.6.In vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul de salubrizare trebuie să asigure gestiunea activitatilor de colectare separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare conform prevederilor contractuale, înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate, înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

5.7.Primăria comunei Marginea, județul Suceava realizează activitatea de monitorizare a modului în care se desfășoară activitățile de colectare separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare de către operator, prin intermediul structurii de specialitate cu atributii în acest sens, certificând cantitatea și calitatea lucrărilor efectuate.

6.Descrierea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare pentru care se face delegarea de gestiune

6.1.Delegarea gestiunii prin contract de concesiune se va efectua pentru urmatoarele activități:

a)colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fractiei umede;

b) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fractiei uscate;

c) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;;

d) colectarea separată și transportul separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici;

6.2. Prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul



deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava se realizează potrivit cerințelor organizatorice minime, în scopul colectării întregii cantități de deșeuri municipale și lăsarea în stare de curățenie a spațiului destinat depozitării recipientelor de precolecare a deșeurilor.

(1) Aceasta activitate presupune urmatorul ciclu de operațiuni:

- colectarea separate, transportul separat și eliminarea deșeurilor municipale, fracția umedă, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice
- colectarea separată, transportul separate, sortarea și eliminarea/valorificarea deșeurilor municipale, fracția uscată de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;;
- colectarea separată și transportul separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici;

6.3. Colectarea separată, transportul separat și eliminarea deșeurilor municipale, fracția umedă, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice

(1) Operatorul care prestează operațiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor reziduale de la persoanele fizice din zona de case va asigura colectarea deșeurilor municipale, fracția umedă, în recipiente de culoare gri/negru/verde pusi la dispozitie de către administrația publică locală a comunei Marginea, județul Suceava,

Unitatea de măsură: lei/tonă

(2) Tipurile de deșeuri reziduale sunt:

- resturi de carne și pește, gătite sau proaspete;
- resturi de produse lactate (lapte, smântână, brânză, iaurt, unt, frișcă);
- ouă întregi;
- grăsimi animale și uleiuri vegetale (în cazul în care nu se colectează separat);
- excremente ale animalelor de companie;
- scutece/tampoane;
- cenușă de la sobe (dacă se ard și cărbuni);
- resturi vegetale din curte tratate cu pesticide;
- lemn tratat sau vopsit;
- conținutul sacului de la aspirator;
- mucuri de țigări;
- veselă din porțelan/sticlă spartă, geamuri sparte.

(3) Operațiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale, fracția umedă, constă în încarcarea și transportul separat a deșeurilor municipale fracția umedă la CMID Moara.

(4) Pentru colectarea deșeurilor municipale fractia uscată operatorul va fi obligat să asigure dotarea utilizatorilor din Comuna Marginea, județul Suceava cu saci de culoare galbenă pentru deșeurile din plastic și hartie&carton și saci de culoare verde pentru deșeurile din sticlă.

Informativ, dotarea minima existentă în prezent, este de 1.000 saci de culoare galbenă de 120 l pe săptămână și de 1.000 saci de culoare verde de 120 l pe lună.

(5) Cantitățile de deșeuri reziduale transportate de către operator de la persoanele fizice sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate statia CMID Moara din cadrul Sistemului de management integrat județul Suceava, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(6) Operatorul este obligat să asigure dotarea utilizatorilor persoanelor fizice și persoane juridice cu saci de colectare corespunzător prestarii operațiunii de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, fractia uscată, în condiții optime.

(7) Tariful oferit pentru operațiunea de colectare separate, transport separat și eliminare a deșeurilor municipale, fractia umedă de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice se va calcula, fundamenta, prezenta și justifica în baza fișei de oportunitate a tarifului, pe elemente de cheltuieli și a membrului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligația să le intocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(8) Tariful oferit pentru operațiunea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, fractia umedă de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice, va fi exprimat în lei/tonă fără TVA.

(9) Cantitatea de deșeuri municipale, fractia umedă, estimate pentru a fi colectate în Comuna Marginea, județul Suceava sunt de aproximativ 1.300 tone/an.

6.4. Colectarea separată, transportul separat, sortarea și eliminarea/valorificarea deșeurilor municipale, fracția uscată de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice

(1) Operatorul care prestează activitatea de colectare separată și transportul separat a deșeurilor menajere și al deșeurilor similare va asigura colectarea deșeurilor municipale, fracția uscată de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice în recipiente de culoare galbenă sau albastră.

Unitatea de măsură: lei/tonă

(2) Tipurile de deșeuri reciclabile (fracția uscată) sunt:

- a) hârtie
- b) carton
- c) plastic
- d) metal
- e) sticlă

(3) Operațiunea constă în încarcarea și transportul separat a deșeurilor reciclabile de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice la stația de sortare aparținând operatorului sau la care are acces operatorul.

(4) Operatorul este obligat să asigure dotarea persoanele fizice din Comuna Marginea, județul Suceava cu saci de colectare a deșeurilor reciclabile.

Operatorul va asigura un număr de 3.500 saci de culoare galbenă de 120 l pe săptămână.

(5) Cantitățile de deșeuri reciclabile de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice sunt cele care rezultă din bonurile de cîntărire eliberate de operatorul stației de sortare, după sortarea deșeurilor municipale, fracția uscată, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(6) Operatorul este obligat să asigure dotarea persoanele fizice cu saci de colectare corespunzător prestării operațiunii de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile, în condiții optime.

(7) Tariful oferit pentru operațiunea de colectare separate, transport separate, sortarea și eliminarea deșeurilor reziduale rezultate din sortare, respective valorificarea fracției reciclabile existente în deșeurile municipale fracția uscată, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice se va calcula, fundamenta, prezenta și justifica în baza fișei de oportunitate a tarifului, pe elemente de cheltuieli și a membrului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligația să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(8) Tariful oferit pentru operațiunea de colectare separate, transport separate, sortarea și eliminarea deșeurilor reziduale rezultate din sortare, respective valorificarea fracției reciclabile existente în deșeurile municipale fracția uscată, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice va fi exprimat în lei/tonă fără TVA.

(9) Cantitatea de deșeuri municipale, fracția uscată, estimate pentru a fi colectate în Comuna Marginea, județul Suceava sunt de 450 tone/an.

(10) În cazul în care se constată ca deșeurile municipale, fracția uscată, sunt contaminate și prin continutul acestora nu pot fi considerate deșeuri reciclabile, operatorul va factura tariful pentru serviciul de colectare al deșeurilor municipale fracția umeda.

6.5. Colectarea separată și transportul separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici

(1) Deseurile voluminoase sunt deseuri solide de dimensiuni mari, precum mobilier, obiecte de uz casnic, covoare, saltele, obiecte mari de folosintă îndelungată altfel decât deșeurile de echipamente electrice și electronice provenite de la populație sau de la persoane juridice din Comuna Marginea, județul Suceava.

Unitatea de măsură: lei/tonă.

(2) Operatorul este obligat să asigure colectarea separată și transportul separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici în Comuna Marginea, județul Suceava, operațiune care se va realiza cu mașini adecvate pentru colectarea și transportul deșeurilor voluminoase.

(3) Operatorul va asigura și amplasă 2 containere de minim 16 mc, pe toată durata de desfășurare a campaniei de colectare a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici, în locațiile indicate de beneficiar.

(4) Operatorul va derula campanii de colectare a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici cu o frecvență minimă de 4 ori/an (minim 1 acțiune pe trimestru) în baza unor

programe trimestriale intocmite de catre operator si aprobatate de catre beneficiar, la începutul anului, pana la data de 15 ianuarie pentru primul semestru, respectiv 15 iulie pentru al doilea semestru, în minim 2 puncte fixe din Comuna Marginea, judetul Suceava.

(5)Programul campaniilor de colectare a deșeurilor voluminoase și amplasamentele unde vor avea loc actiunile de colectare vor fi comunicate cetățenilor din Comuna Marginea, judetul Suceava, de catre operator, la începutul primului semestru pana la data de 25 ianuarie, respectiv 25 iulie pentru al doilea semestru.

(6)Programul campaniilor de colectare a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici va fi anunțat de catre operator la începutul fiecarui an prin anunturi in mass media locala.

(7)Colectarea deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici in Comuna Marginea, judetul Suceava se va face la data și amplasamente bine stabilite conform programului campaniilor.

(8)Cetatenii din Comuna Marginea, judetul Suceava vor transporta deșeurile voluminoase provenite de la utilizatori casnici la amplasamentele stabilite, de unde vor fi preluate de catre operator, cu titlu gratuit.

(9)La finalizarea acțiunii de colectare a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici, operatorul va salubriza amplasamentele din care s-a realizat colectarea acestor deseuri.

(10)Colectarea deșeurilor voluminoase se poate realiza și prin aport voluntar, prin aducerea lor de către utilizatori casnici la punctul de colectare din cadrul CMID Moara. In aceste locații, deseurile voluminoase vor fi preluate de la cetatenii din Comuna Marginea, judetul Suceava, de asemenea, cu titlu gratuit.

(11)Ofertanții vor prezenta în oferta tehnica modalitatea propusă pentru derularea campaniilor de colectare a deseuri voluminoase provenite de la utilizatori casnici, cu indicarea mijloacelor de colectare și transport propuse a fi folosite, in acest scop.

(12)Operatorul este obligat sa asigure transportul deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici din amplasamente, cu frecventa adevarata, conform programului campaniei organizate in acest sens, evitand umplerea acestora pana la refuz. In cazul in care in mod accidental sunt depozitari langa si in jurul containerelor de colectare a deșeurilor voluminoase, acestea se vor incarca si transporta de catre operator, in maximum 2 ore de la constatare.

(13)Operatorul va detine un sistem de evidență a gestionării deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici din care să rezulte:

- a)data în care s-a realizat colectarea, transportul și depozitarea la depozitul ecologic;
- b)punctele de colectare de unde s-a făcut colectarea;
- c)cantitățile totale preluate de la populație, persoane juridice de drept public și privat;
- d)cantitățile de deșeuri rezultate în urma tratării, pe sortimente;
- e)cantitățile ce urmează a fi transportate la depozitul de deșeuri.

(14)Cantitățile de deșeuri voluminoase provenite de la utilizatori casnici transportate pentru depozitare sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate de operator, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(15)Costurile pentru organizarea și desfășurarea campaniilor de informare privind colectarea deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici vor fi cuprinse în tariful pentru colectarea separată și transportul separat al deseuri municipale fractia umeda.

(16)Tariful ofertat pentru operatiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici cu includerea costurilor campaniilor de informare se va calcula, fundamente, prezenta și justifica în baza fișei de oportunitate a tarifului, pe elemente de cheltuieli și a memorului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligatia sa le intocmeasca in conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(17)Tariful pentru operatiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici va fi exprimat în lei/tona fara TVA.

(18)Pentru operatiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici, Comuna Marginea, judetul Suceava are calitatea de utilizator

(19)Cantitatea de deseuri deseuri voluminoase provenite de la utilizatori casnici estimata (tone) pentru a fi colectata si transportata in Comuna Marginea, judetul Suceava este de 45 tone/an.

6.6. Colectarea separată și transportul separat a deșeurilor rezultate din activități de amenajare și reabilitare a locuințelor (DCD) provenite de la utilizatori casnici

(1)DCD sunt deseuri solide rezultate în urma activităților specific de amenajare și reamenajare a locuințelor.

Unitatea de măsură: lei/tona.



(2) Operatorul este obligat să asigure colectarea separată și transportul separat a DCD provenite de la utilizatori casnici în Comuna Marginea, județul Suceava, operatiune care se va realiza cu mașini adecvate pentru colectarea și transportul DCD.

(3) Operatorul va asigura și amplasa containere specifice, la cererea comunei Marginea, județul Suceava.

(4) Operatorul va colecta aceste deșeuri pe bază de comandă.

(5) Colectarea DCD se poate realiza și prin aport voluntar, prin transportul lor de către utilizatori casnici la locațiile stabilite de către autoritatea publică locală. În aceste locații, DCD vor fi preluate de la cetătenii din Comuna Marginea, județul Suceava.

(6) Ofertanții vor prezenta în oferta tehnică modalitatea propusă pentru colectarea DCD provenite de la utilizatori casnici, cu indicarea mijloacelor de colectare și transport propuse să fie folosite, în acest scop.

(7) Operatorul este obligat să asigure transportul DCD provenite de la utilizatori casnici din amplasamente. În cazul în care în mod accidental sunt depozitari lângă și în jurul containerelor de colectare a deșeurilor municipale, acestea se vor încărca și transporta de către operator, în maximum 2 ore de la constatare.

(8) Operatorul va detine un sistem de evidență a gestionării DCD provenite de la utilizatori casnici din care să rezulte:

- a) data în care s-a realizat colectarea, transportul, tratarea și eliminarea refuzului din tratare;
- b) punctele de colectare de unde s-a făcut colectarea;
- c) cantitățile totale preluate de la populație, persoane juridice de drept public și privat;
- d) cantitățile de deșeuri rezultate în urma tratării, pe sortimente;
- e) cantitățile ce urmează să fie transportate la depozitul de deșeuri.

(10) Cantitățile de DCD provenite de la utilizatori casnici transportate pentru depozitare sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(11) Costurile pentru organizarea și desfășurarea campaniilor de informare privind colectarea DCD provenite de la utilizatori casnici vor fi cuprinse în tariful pentru colectarea separată și transportul separat a deșeurilor provenite din lucrări de amenajare sau reamenajare a locuințelor persoanelor fizice.

(12) Tariful oferit pentru operatiunea de colectare separată și transportul separat a deșeurilor provenite din lucrări de amenajare sau reamenajare a locuințelor persoanelor fizice provenite de la utilizatori casnici cu includerea costurilor campaniilor de informare se va calcula, fundamenta, prezenta și justifica în baza fișei de oportunitate a tarifului, pe elemente de cheltuieli și a memorului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligația să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(13) Tariful pentru operatiunea de colectare separată și transport separat a DCD provenite de la utilizatori casnici va fi exprimat în lei/tonă fără TVA.

(14) Cantitatea de DCD provenite de la utilizatori casnici estimată (tone) pentru a fi colectată și transportată în Comuna Marginea, județul Suceava este de 150 tone/an.

7. Obiectivele și realizările care se urmăresc prin prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umedă și fractia uscată și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioră a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

7.1. Operatorul va asigura:

a) respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și reglementelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor;

b) exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor și utilajelor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;

c) respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii și în legislația națională în vigoare aplicabilă;

d) furnizarea către beneficiar, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava;



e) respectarea angajamentelor luate prin contractul de prestare a serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava;

f) prestarea serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava, pe întreaga arie administrativă a comunei Marginea, judetul Suceava conform cerintelor caiet de sarcini.

g) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;

h) elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți;

i) realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;

k) evidența orelor de funcționare a utilajelor (cel puțin lunar) și de cate ori este necesar pentru întocmirea unor situații statistice, etc. la solicitarea administrației publice locale;

l) ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor și raportarea periodică a situației autorităților competente, conform reglementărilor în vigoare;

m) personalul necesar pentru prestarea serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava aferent cailor publice asumate prin contract;

n) conducerea operativa și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție;

o) dotare cu instalații și echipamente specifice necesare pentru serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava, în condițiile stabilite prin contract;

p) asigurarea monitorizării serviciului public de salubrizare in timp real privind desfasurarea serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava.

7.2. Prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similar fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava se va executa astfel încât să se realizeze:

a) continuitatea activității, indiferent de anotimp și condițiile meteorologice, cu respectarea prevederilor contractuale;

b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarului;

c) controlul calității activitatii prestate;

d) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;

e) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;

f) respectarea Regulamentului serviciului de salubrizare al comunei Marginea, judetul Suceava, în condițiile legii;

g) prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similar fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;

h) asigurarea capacitatii de transport a deșeurilor stradale, a mijloacelor pentru prestarea serviciului în întreaga arie administrativ-teritorială a comunei Marginea, judetul Suceava;

i) menținerea capacitatii tehnice corespunzatoare a parcului auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și asigurării unui serviciu de calitate;

j) înndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați in Regulamentul serviciului de salubrizare al comunei Marginea, judetul Suceava;

k) asigurarea, pe toată durata de executare a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similar fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava, de personal calificat și în număr suficient.

8.3. Beneficiile concesionarii

(1) Prin realizarea unui proces de licitație deschisa pentru delegarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similar fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava se vor putea obtine:

a) tarife reale si un raport pret-calitate optim;

b) creșterea calitatii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor



municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, datorita selectionarii concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotarile tehnice;

c)grija fata de populația comunei Marginea, județul Suceava ca operatorul care prestează activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare este atestat, are licenta ANRSC și raspunde de eventualele pagube rezultate în urma prestării serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava;

d)la concesionarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare vor participa numai operatorii atestați conform normativelor în vigoare.

(2) Alegerea modalității de gestiune a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, în baza Legii 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare se face prin hotărâre a consiliului local. Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare aceasta se poate realiza prin :

- a)Gestiune directă
- b)Gestiune delegată

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubrizare se organizează și se desfășoară pe baza Regulamentului de salubrizare și a caietului de sarcini, aprobat prin hotărâre a Consiliului local al comunei Marginea, județul Suceava.

(4) *Studiul de oportunitate a deciziei de concesiune* a serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava își propune să analizeze următoarele varainte:

A Varianta gestiunii directe

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 28 alin. (2): „*Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:*

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un serviciu public de salubrizare specializat cu personalitate juridică și/sau o societate comercială cu acționar unic consiliul local al comunei Marginea autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local al comunei Marginea, județul Suceava, prezentăm următoarea analiză:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
Asigurarea continuității prestării activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de	-Serviciul public de salubrizare trebuie înființat și organizat, în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economic-sociale ale comunei Marginea, județul Suceava, în raport cu posibilitățile locale de finanțare și funcționării,

<p>activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului;</p> <ul style="list-style-type: none"> -Control direct asupra activității; -Dotări tehnice moderne proprii în domeniul salubrizării, cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubrizare; -Încasarea profitului din prestarea activității; -Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune; 	<p>exploatarii și dezvoltării alocate din buget:</p> <ul style="list-style-type: none"> -pentru salarizare; -Investițiilor în utilaje, mașini și dotări : -Necesitatea obținerii autorizațiilor și a licenței de operare; -Asigurarea spațiilor necesare pentru birouri, garaje, platformă pentru utilaje, birotică, etc.; -Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public de salubrizare înființat, respectiv de către autoritatea publică locală a comunei Marginea, județul Suceava
<p>OPORTUNITĂȚI</p> <p>Varianta gestiunii directe nu este oportună având în vedere necesitatea obținerii licențelor de operare în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, a numeroaselor avize și aprobări în special referitoare la îndeplinirea cerințelor de calitate și de mediu (exemplu: licența ANRSC*, autorizație mediu, certificări în domeniu, alte taxe reglementate prin lege)*</p>	<p>RISCU'R</p> <p>Neasigurarea continuității serviciului public de salubrizare pe perioada obținerii licenței de operator A.N.R.S.C și a altor avize/ autorizații în domeniu, precum și pe perioada derulării procedurii de achiziție a autovehiculelor/ utilajelor destinate activităților din cadrul serviciului public de salubrizare și până la momentul livrării produselor.</p>

Gestiunea directă:

În condițiile prezentate mai sus, considerăm că gestiunea directă nu este o soluție oportună deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umedă și fractia uscată și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare;

- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform oricăror norme care apar ulterior încheierii contractului;

- asigurarea și amenajarea unui sediu, garaj, depozit materiale în care să se desfășoare activitatea;

- costuri de personal pentru realizarea activităților de salubrizare;

- necesitatea obținerii licenței A.N.R.S.C.- clasa 3, pentru efectuarea activităților de salubrizare - conform prevederilor HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice. Există riscul, în situația delegării directe, de a nu se obține licența ANRSC de către operatorul înființat în subordinea Consiliului Local,

- numărul minim de utilaje conform Ordin A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, pentru activitățile de colectare a deșeurilor menajere;

- Cheltuielile cu personalul

- Cheltuieli cu forță de muncă; (salarii și contributii la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale) pentru personalul minim angajat.

- Echipament de lucru;

- Cheltuieli cu protecția muncii;

- Materiale igienico-sanitare.

S-a luat în calcul grila de salarizare pentru personalul contractual din cadrul primăriei



- comunei pentru stat de funcții cu încadrare de: director, sef serviciu, inspector (personal, protecția mediului, protecția muncii, contabilitate,șef de sector, sef parc auto, jurist), pază, conducători auto, magazioner și muncitori necalificați
- Cheltuielilor aferente mijloacelor auto
 - Combustibil și lubrifianti*
 - Asigurarea CASCO
 - Asigurarea obligatorie RCA
 - Revizii obligatorii
 - Rovignetă
 - Licență emisă de Ministerul Transporturilor
 - Anvelope și alte piese de schimb (filtre, etc)
 - Reparatii și revizii, etc.
 - Ale cheltuieli:
 - Depozitare a deseuriilor (valoarea estimată)
 - Cheltuieli obligatorii privind asigurarea serviciului;
 - Spațiile necesare pentru birouri, garaje, atelier reparații, platformă pentru utilaje
 - Dotările necesare pentru funcționare: birouri, tehnică de calcul, birotică, scule și dispozitive pentru reparații mașini și utilaje

Conform celor prezentate mai sus, acceptiunea de "serviciu public de salubrizare" cuprinde o sumă de activități distințe, iar legislația specifică salubrizării prevede ca modalități de organizare a serviciului, atât gestiunea directă cât și cea delegată. Comuna Marginea, județul Suceava, raportat la situația de fapt, nu dispune în prezent de fonduri care să îi permită asigurarea unei dotări corespunzătoare și angajarea de personal calificat, și are posibilitatea legală de a decide, delegarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei către un operator licențiat care să presteze activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava.

Consideram ca este oportun ca în Comuna Marginea, județul Suceava, să se aleagă modalitatea gestiunii delegate pentru considerentele care vor fi expuse pe larg și în mod comparativ cu gestiunea directă, în cele ce urmează,

B. Varianta gestiunii delegate

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziție operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 29 alin. (4): „Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori de drept privat.

Acești operatori pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt;”

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor

publice de salubrizare se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități Publice - A.N.R.S.C., prin licitație publică conform prevederilor art. 29 alin. (9) din Legea nr. 51/2006 „În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016”.

Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului de salubrizare prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare și supervizare și aprobată de către consiliul local.

Gestiunea delegată:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului;</p> <ul style="list-style-type: none"> -Desvoltarea capacitatii tehnice și manageriale în domeniul salubrizării publice în Comuna Marginea, județul Suceava; -Licențiere pe activități și pe servicii; <p>Existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrizării;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubrizare din bugetul propriu; -Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; -Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricărora norme care apar ulterior concesionării și reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuiala operatorului. -Posibilitatea concesionării serviciului pe o perioadă pe termen lung; -Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate; -Prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorului 	<ul style="list-style-type: none"> -Tinând cont de prevederile legale în vigoare conform Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și autoritățile publice locale, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități; -Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local;
OPORTUNITĂȚI	RISURI
<p>Reducerea consumului de resurse.</p> <p>Prin concesiune se va obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între prețul tarifelor și calitatea serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane și cu dezvoltarea economico-socială a comunei Marginea, județul Suceava</p>	<p>Există posibilitatea ca societatea privată, concesionar, să intre în insolvență, fapt care ar periclită buna desfașurare a serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.</p>

În vederea administrării și exploatarii sistemelor publice ale activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare din Comuna Marginea, județul Suceava, propunem gestiunea delegată, prin care autoritățile administrației publice locale poate apela la un operator de servicii publice, căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii , gestiunea propriu-zisă a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul local al Comunei Marginea, județul Suceava păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și

fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, precum și dreptul de a urmări, controla și supravegherea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

• o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune.

• o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

9. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

9.1. Motive de ordin legislativ

(1) Elaborarea Studiului de oportunitate a deciziei de concesionare a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava reprezinta faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

(2) Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii".

(3) În conformitate cu art. 7 și 8 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și cu art. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un Studiu de oportunitate a deciziei de concesionare în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii pe termen lung.

(4) Studiul de oportunitate a deciziei de concesionare, conform art. 12 și 13 din Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și quantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

(5) Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a Comunei Marginea, judetul Suceava are drept scop:

-dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare;

-dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;

-identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului de salubrizare pentru activitățile care vor fi delegate;

-stabilirea duratei contractului de concesiune.

(6) Actele normative ce stau la baza elaborării Studiului de oportunitate a deciziei de concesionare a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau



exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava și ulterior la organizarea procedurii de concesionare sunt:

-Hotararea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 51/2006 (*republicată*) a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 101/2006-privind salubrizarea localităților, cu modificările și completările ulterioare;

-Hotararea de Guvern nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare ;

-Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubrizare a localităților;

-Ordinul Președintelui ANRSC nr. 82/2015 privind Regulament-Cadru al serviciului de salubrizare a localităților;

-Ordinul Președintelui ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor;

-Legea nr. 211/2011 (*republicată*) privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordin nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediu de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;

-Hotararea Consilului Local nr. 2/2015 privind aprobarea Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubrizare din Comuna Marginea, județul Suceava pentru perioada 2015-2025;

-Hotararea Consilului Local nr. _____ din _____ privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubrizare al comunei Marginea, județul Suceava;

-Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

-Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

-Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

-Hotararea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

-Legea nr. 31/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018, pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

9.2. Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza gestiunii de delegare a serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, sunt faptul ca prin organizarea unei licitații deschise se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între pret (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.

Deasemenea trebuie să avem în vedere și faptul că pentru a autoriza și a funcționa un serviciu cu personalitate juridică în subordinea consiliului local avem o cheltuială anuală de 1.159.000 lei fără TVA, iar din delegarea serviciului de salubrizare menajera considerăm că vom obține cel mult o cheltuială anuală de 973.000 lei fără TVA. În concluzie pentru populație, agenți economici și instituțiile publice din comuna Marginea cheltuiala, în cazul delegării, este mai mică cu cel puțin 186.000 lei/an fără TVA.

9.2.1 Fezabilitatea economică și financiară

(1) Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnică a soluției delegării activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și ale deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau extensivă ale acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava. După cum am menționat anterior, operatorii furnizori/prestatori de servicii comunitare de utilități

publice trebuie să prezinte în vederea atestării de către ANRSC, respectiv autorizării de către autoritatea competentă, suficiente garanții financiare și aptitudini manageriale pentru derularea în condiții optime a activităților pentru care solicită atestarea/autorizarea.

(2) Comuna Marginea, județul Suceava nu dispune de fondurile necesare pentru a asigura în cele mai bune condiții continuitatea și regularitatea desfășurării activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, neavând în dotare utilajele necesare și nedispunând nici de personal specializat în acest sens. În acest context, nu pot fi date garanțile de ordin finanțier solicitate în vederea obținerii autorizării, respectiv a licenței A.N.R.S.C.

(3) Comuna Marginea, județul Suceava nu dispune de fondurile necesare suportării costurilor pe care le implică prestarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în cazul gestiunii directe.

În același timp va deveni incidentă necesitatea cooptării de personal calificat pentru prestarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în condiții optime, personal care presupune de asemenea costuri suplimentare. Mai mult, întrucât atribuțiile autoritatii publice locale intră în sfera administrativului presupunând gestiunea organizării locale astfel încât să conducă la satisfacerea necesităților populației din Comuna Marginea, județul Suceava, în mod realist, nu se va putea ajunge la detinerea unui serviciu specializat și manageriat în asemenea măsură încât să asigure prestarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare cel puțin la nivel minimal impus de lege.

(4) Prin comparație, operatorul activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare are de regulă ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, care deține deja licență necesară în vederea prestării activitatilor, utilaje și personal calificat, experiență practică în ceea ce privește activitatea și competențe manageriale în vederea gestionării ei.

În acest sens arătăm că punerea în aplicare a celor mai performante metode de management de către operatorul care va presta activitatile de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare conduce în mod proporțional la reducerea costurilor de operare.

(5) Majoritatea operatorilor activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare sunt deținători de certificate care atestă implementarea sistemului de asigurare a calității și de management al mediului emise de organisme europene, fiind calificați pentru prestarea acestui serviciu. În acest sens, dacă se va decide oportunitatea delegării activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, se poate solicita în cadrul documentației de atribuire aferentă procedurii de delegare cerința minimă de calificare ca operatori economici să dețină acest tip de certificate, pentru o reducere a riscurilor privitoare la derularea contractului.

(6) Delegarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare se va realiza astfel, asigurându-se respectarea principiilor concurențiale caracteristice unei economii de piață, iar astfel se estimează obținerea unor costuri relativ reduse aferente prestării acestor activități.

(7) Se va urmări realizarea unui raport cost/calitate cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care sa reflecte costul efectiv al prestației cu respectarea normelor legale în vigoare.

(8) Actualizarea tarifelor se va realiza în funcție de indicele prețurilor conform legislației în vigoare, iar modificarea tarifelor se va aproba de către consiliul local.

(9) Fezabilitatea tehnico-economică a gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare delegate către un operator licențiat A.N.R.S.C decurge și prin aceea că se va putea impune operatorului economic adjudecator obligativitatea plății unei sume către bugetul local, cu titlu de redevență.

9.3. Motive legate de protecția mediului

(1) Criteriile de selectie impun ca ofertantii sa detina certificarea sistemului de management al calitatii si certificarea sistemului de management al mediului conform legii, ceea ce se va traduce printr-o garantie a calitatii serviciului public de salubrizare oferit si a protejarii mediului.

(2) Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locitorii comunei Marginea, județul Suceava.

(3) În desfășurarea activității de salubrizare a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Primaria Comuna Marginea, județul Suceava, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

9.4. Aspecte sociale

(1) În vederea respectării prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților cu privire la asigurarea protecției sănătății populației Comuna Marginea, județul Suceava, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public de salubrizare cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului

- responsabilitatea față de cetățeni;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Primăria comunei Marginea, județul Suceava monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către consiliul local.

(2) *În vederea protecției utilizatorilor privind creșterile nejustificate ale tarifelor, Primaria comunei Marginea, județul Suceava obligă operatorul de a păstra, pentru primele 6 luni de contract, tarifele cuprinse în oferta financiară depusă (acele componente care depind direct de operator).*

(3) Schimbarea structurii și nivelului tarifelor practicate pentru anii următori se va face în condițiile prevăzute de Ordinul ANRSC nr. 109/2007 și de legislația achizițiilor publice în vigoare. Ajustarea sau modificarea prețului contractului se va putea face conform Ordinului ANRSC nr. 109/2007.

9.5. Aspecte instituționale



(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului public de salubrizare la nivelul localităților.

(2) Gestionarea serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al UAT Comuna Marginea, județul Suceava aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale a comunei Marginea, județul Suceava.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune a delegării serviciului public de salubrizare ales. Astfel, în cazul:

-**gestiunii directe**, autoritățile deliberative și executive, în numele UAT Comuna Marginea, județul Suceava pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava.

-**gestiunii delegate**, competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava se transferă unui operator.

9.6. Identificarea nevoilor de prestare a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

(1) Grupurile interesate de realizarea activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, se împart astfel:

- a) Utilizatori/ beneficiari ai serviciilor de salubrizare:-persoane fizice, locuitori ai comunei;
- b) Agenți economici care își desfășoară activitatea pe aria administrativ teritorială a comunei;
- c) Instituții publice cu sediile sau filiale în Comuna Marginea, județul Suceava.
- d) Unitatea Administrativa Teritorială- Comuna Marginea, județul Suceava - are ca obiectiv realizarea unui serviciu public de calitate de către operatorul de salubrizare, scop în care efectuează controlul și urmărire activității de salubrizare executată de către operator.
- e) Operatorul serviciului public de salubrizare - are ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciului oferit.
- f) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației: *Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului și Direcția de Sănătate Publică*

9.7. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate de prestarea a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

(1) În general, deșeurile municipale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

(2) Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile municipale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual,
- poluarea aerului,
- poluarea apelor de suprafață - în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă,



-poluarea pânzei de ape freatiche - prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate.

-modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

(3) Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) *Utilizatorii*

-să circule pe străzi curate;

-să se plimbe și să se recreeze în parcuri curate;

-să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deșeuri.

b) *Primăria comunei Marginea, județul Suceava* are ca obiectiv satisfacerea nevoilor rurale:

-îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului public de salubrizare;

-creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală

-dezvoltarea durabilă activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava care să asigure protecția mediului înconjurător;

-organizarea activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;

-realizarea activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava pentru toți locuitorii, cu costuri minime.

c) *Operatorul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava:*

-realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciului public de salubrizare;

-prestarea serviciului public de salubrizare în condiții de calitate;

d) *Instituții ale Statului: Garda de Mediu, Agentia pentru Protectia Mediului, Directia de Sanatate Publica, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:*

-îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climaț de igienă;

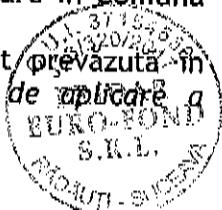
-protejarea mediului înconjurător;

-înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitarile clandestine/accidentale de deșeuri;

-protecția stării de sănătate a locuitorilor comunei Marginea, județul Suceava;

10. Matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune delegată: achiziție publică și concesiune a activitatilor de colectare separata și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, județul Suceava

10.1. Pornind de la matricea preliminară de repartiție a riscurilor de proiect prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea *Normelor metodologice de aplicare a*



prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în continuare vom prezenta matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune delegată: achiziție publică și concesiune.

A. MATRICEA RISCU盧I PENTRU ACHIZIȚIA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE IN COMUNA MARGINEA, JUDETUL SUCEAVA					
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea Riscurilor		
			Autorit. contractanta	Comuna	Operator
Riscul de operare					
1	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă		X	
2	Costuri pentru prestarea serviciului mai mari	Depășirea costurilor de operare proгnozate			X
3	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului		X	
Riscul legat de cerere și venituri					
4	Înrăutătirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internaгional		X	
5	Înrăutătirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
6	Inflaгia	Inflaгia este mai mare decât cea proгnozată		X	
Riscuri legislative și politice					
7	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu, dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
8	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
9	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare	X		
Riscuri financiare					
10	Indisponibilitatea finanгării	Autoritatea publică nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	X		
11	Insolvabilitatea operatorului	Achizitorul devine insolvent	X		
12	Finanгare suplimentară	Sunt necesare finanгări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		



13	Modificări ale dobânzilor bancare	Variată dobânzilor poate schimba costurile finanțării		X	
14	Evoluții neprognozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării		X	
15	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
	Riscuri naturale				
16	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amâna efectuarea contractului		X	
17	Alte riscuri naturale	Alte fenomene, evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, care împiedică executarea contractului		X	
	Alte riscuri				
18	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
19	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
20	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității			X
21	Probleme de personal	Litigii de muncă	X		
22	Probleme de personal	Fluctuații de personal			X
23	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului			X

B. MATRICEA RISCULUI PENTRU CONCESIUNEA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE IN COMUNA MARGINEA, JUDETUL SUCEAVA

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea Riscurilor		
			Autorit. contractanta	Comuna	Operator
1	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă		X	
2	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare proguozate			X
3	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract			X

Riscul legat de cerere și venituri



4	Înrăutătirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
5	Înrăutătirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		X	
6	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației		X	
Riscuri legislative și politice					
7	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
8	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
Riscuri financiare					
9	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	X		
10	Insolvabilitatea operatorului	Concesionarul devine insolabil	X		
11	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		
12	Modificări ale dobânzilor bancare	Variatia dobânzilor poate schimba costurile finanțării			X
13	Evoluții neprognozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării			X
14	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale					
15	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amâna efectuarea contractului		X	
16	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amâna executarea contractului		X	
Alte riscuri					
17	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
18	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			



19	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității		X
20	Probleme de personal	Litigiile de muncă	X	
21	Probleme de personal	Fluctuații de personal		X
22	Servicii efectuate necorespunzător	Servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului		X

10.2. Cuantificarea riscurilor

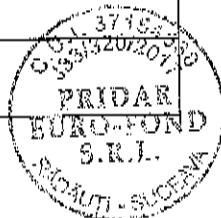
Evaluarea riscurilor s-a făcut pentru cele mai importante riscuri, denumite riscuri-cheie, care pot afecta substanțial prestarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseuriilor municipale și al deseuriilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deseuriilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava.

Varianta A - Achiziția publică a serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocare la Operator (%)	Alocare la Achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	50	50
4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	0	100
6.	Finanțare suplimentară	0	100
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	0	100
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	43,75%	56,25 %

Varianta B - Concesiunea serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Alocare la Operator (%)	Alocare la achizitor (%)
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	100	0



4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	100	0
6.	Finanțare suplimentară	100	0
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	100	0
8.	Forța majoră	50	50
	Procentaj mediu %	87,5 %	12,5 %

11. Motivarea deciziei privind *delegarea* serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

11.1 . Distribuirea riscurilor

Comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de *atribuire a contractului de prestări servicii prin achiziție publică* alocarea riscurilor către autoritatea contractantă este de 56,25 %, în timp ce în cazul *concesiunii* acest procent este de 12,5%.

Contractul de achiziție publică presupune faptul că operatorul trebuie să desfășoare o singură sarcină - prestarea serviciului, restul activităților conexe de planificare, asigurarea logisticii fiind sarcina Autorității contractante.

Ca o concluzie, putem afirma că un *Contract de achiziție publică* în acest caz, implică doar acordul asupra furnizării de forță de muncă în baza plății normate cu ora.

Contractul de concesiune, spre deosebire de achizițiile publice, presupune transferul unei părți semnificative a riscului de operare de la autoritatea contractantă-concedent, la concesionar. Astfel avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de identificarea unor sume de finanțare și neasumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare ale prestării serviciului.

În cazul contractelor de concesiune de servicii, în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată pentru care plătește acestuia din urmă o redevanță.

Față de cele prezentate anterior varianta prin care serviciul public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava este prevăzut a se realiza prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care serviciul este prevăzut a se realiza prin atribuirea unui contract de achiziție publică.

Raportat la cerințele minime prezentate în prezentul studiu de fundamente reiese oportunitatea delegării serviciului public de salubrizare. În Comuna Marginea, județul Suceava.

UAT Comuna Marginea, județul Suceava nu dispune de mijloacele tehnice de a asigura prestația activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în condițiile indicate și totodată nu deține personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare prin modalitatea gestiunii directe. Achiziționarea utilajelor necesare și angajarea de personal calificat pentru prestarea serviciului în conformitate cu condițiile minimale impuse de legislația specifică aplicabilă în materie constituie o investiție prea mare raportat la bugetul unităților administrative și previziunile viitoare referitoare la acesta, în condițiile în care chiar și în prezent personalul angajat în cadrul Primariei Comuna Marginea, județul Suceava este insuficient pentru exercitarea atribuțiilor care revin autorității publice, fără a mai lăua în

considerare activitățile specifice serviciului public de salubrizare.

Mai mult, operatorul de salubrizare care intră în calcul în cazul gestiunii delegate dețin experiență, utilaje și personal pentru prestarea serviciului în condițiile în care pentru obținerea licențelor ANRSC pentru acest tip de activitate se impune prin lege o dotare minimă de utilaje și personal. Cerințele din punct de vedere tehnic pentru asigurarea în bune condiții a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare se referă în primul rând la un parc auto corespunzător activității respectiv un număr minim de automăturători, aotospeciale pentru deszăpezire, la procedee moderne, o logistică adaptată fiecărei activități din cadrul serviciul public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava.

Se justifică aşadar oportunitatea delegării activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, astfel încât prestarea serviciului către locuitorii comunei Marginea, județul Suceava să se realizeze în condiții optime, aceasta fiind atribuția principală a autorităților publice locale în temeiul Codului administrativ, aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019.

12. Evitarea efectelor riscurilor privind delegarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

12.1 Analiza riscurilor preluate de concesionar în varianta delegării activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare

Prin delegarea activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare al comunei Marginea, județul Suceava, prin atribuirea unui contract de concesiune, concesionarul va prelua aproape în totalitate risurile aferente exploatarii. În susținerea variantei delegării activitatilor de colectare separată și transportul separat al deseurilor municipale și al deseurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare se va prezenta în tabelul de mai jos analiza de repartiție a riscurilor:

Categorie de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de operare			
Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	Consecințele schimbărilor ariei de concesiune: în cazul unui program de extindere și modernizare a infrastructurii Comuna Marginea, județul Suceava există riscul ca operatorul să nu	-Transferul riscului către operator prin instituirea prin documentația de atribuire a obligației acestuia de a prevede în programul său de prestare raportat la costuri și dotări, eventuale modificări ale ariei de concesiune și modalități concrete de a face față fără a perturba prestarea serviciului în Comuna Marginea, județul Suceava.

		facă față activităților prestate din cauza personalului insuficient și să rezulte o scădere a calității prestațiilor.	-Instituirea în documentația de atribuire și ulterior în contractul de delegare de clauze care să permită adaptarea tarifelor la schimbările care pot interveni.
Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare proguozate	<ul style="list-style-type: none"> -Cresterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; -Întârzieri în prestarea serviciului; -Pestarea necorespunzătoare a serviciului și pierderi pentru operator. -Întârzieri în achitarea redevanței sau neachitarea acesteia. 	<ul style="list-style-type: none"> -Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară; - Introducerea de clauze contractuale care să permită perceperea de majorări de întârziere și sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor;

Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract	<ul style="list-style-type: none"> -Pestarea necorespunzătoare a serviciului conducând la: aspect insalubru -nesiguranța circulației 	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor aşa cum este precizat și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubrizare;
-------------------------	---	--	---

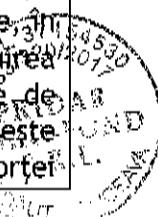
Riscul legat de cerere și venituri			
Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală	Nivelul de trai al locuitorilor comunei este afectat de condițiile economice nefavorabile, diminuarea veniturilor bugetul local	În cazuri extreme, pentru încadrarea în fondurile disponibile, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a stabili programul și cantitatea lucrărilor cu încadrarea în bugetul aprobat.
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional	<ul style="list-style-type: none"> -Producerea unor schimbări fundamentale neașteptate în condițiile economice generale care conduc creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; -Întârzieri în achitarea 	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară;



		redevanței sau neachitarea acesteia	
Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației	Consecința directă a inflației este diminuarea în termeni reali a veniturilor	- Impunerea prin documentația de atribuire a unui mecanism pentru compensarea inflației prin ajustări de prețuri
Riscuri legislative și politice			
Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri	Schimbările legislative pot duce la o creștere a costurilor pentru a putea răspunde schimbărilor,	-Includerea unor clauze contractuale referitoare la eventuale schimbări legislative (legi, OG, HG, Ordine ANRSC, APM) -Se vor aplica principiile referitoare la aplicarea legii în timp. Conform legii, operatorul are obligația de a se adapta la toate modificările legislative;
Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	Schimbările de politică din cadrul firmei trebuie să fie astfel realizate încât să nu pună în dificultate prestarea serviciului	Indiferent de schimbările de politică din cadrul firmei (echipa managerială, structura acționarilor) operatorul are obligația respectării principiilor referitoare la aplicarea legislației în vigoare și adaptării la toate modificările legislative;
Riscuri financiare			
Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Consecințele unei finanțări indisponibile constă în neprestarea serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului public de salubrizare de către operator	Minimalizarea riscului prin adoptarea unui plan de management financiar pentru redresarea capitalului concesionarului păstrând raportul costuri/venituri sau contractarea de credit bancar pentru continuarea activității
Insolvabilitatea operatorului	Concesionarul devine insolabil	Consecințele apariției insolvabilității: -imposibilitatea prestării serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de salubrizare ceea ce conduce la apariția aspectului insalubru pentru comună.	Minimalizarea riscurilor concedentului prin introducerea în contractul de concesiune încheiat în vederea prestării serviciului a unor prevederi prin care operatorul garantează prestarea serviciului. Se va include în contractul de concesiune clauza ce permite denunțarea unilaterală a contractului de catre concedent în eventualitatea în care concesionarul devine insolabil.
Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	Consecința posibilă a unui asemenea risc este imposibilitatea operatorului de a	Minimalizarea riscului prin informarea concesionarului în acest sens astfel încât oferta acestuia și programul de prestare să



		<p>suporta finanțier toate modificările și de a presta în aceste condiții în mod corespunzător serviciul. Există riscul ca operatorul să intre într-o criză finanțieră prin încercarea de a face față noilor cerințe.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Întreruperea prestării serviciului, 	<p>termen lung să prevadă astfel de riscuri, să ia în calcul posibilitatea apariției lor și să aibă capacitatea de a suporta costurile aferente.</p>
Modificări ale dobânzilor bancare	Variatia dobânzilor poate schimba costurile finanțării	<p>Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, producând creșterea costurilor</p>	<p>Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007)</p>
Evoluții neprognosticate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	<p>Consecințele în cazul modificării cursului de schimb există riscul ca operatorul pentru acoperirea cheltuielilor să crească tarifele pentru serviciile prestate</p>	<p>Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor , care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite(ordin A.N.R.S.C nr.109/2007)</p>
Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	<p>Consecințele în cazul modificării regimului de impozitare:</p> <ul style="list-style-type: none"> -în cazul creșterii taxelor și impozitelor există riscul ca operatorul să crească tarifele aferente prestării pentru acoperirea acestora; -impact negativ asupra veniturilor și stabilității financiare a operatorului 	<ul style="list-style-type: none"> -Minimalizarea riscului prin reglementarea acestor aspecte prin documentația de atribuire. -Concedentul analizează oferta tehnică și prevede ulterior clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite. -Se aduce la cunoștința concesionarului necesitatea de a-și previziona în așa fel veniturile încât să permită acoperirea unor diferențe nefavorabile rezultate din modificarea regimului de impozitare.
Riscuri naturale			
Forța majoră	Evenimente de forță majoră, aşa cum sunt definite în contract, împiedică sau amâna efectuarea contractului	<p>Consecințele apartiei unei situații de forță majoră sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> -pierdere active, dotări necesare pentru prestare 	<p>-Activele concesionarului pot fi asigurate ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele pierdute sau deteriorate, în cel mai scurt timp. Instituirea prin contractul de delegare de prevederi în ceea ce privește consecințele intervenției forței</p>



		serviciului; -diminuarea veniturilor preconizate.	majore, astfel încât demersurile necesare să poată fi identificate și efectuate cu maximă celeritate;
Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului riscuri climatice: furtuni, secetă, inundații, îngheț	Consecința apariției unei situații de riscuri naturale: amânarea execuției serviciilor- impact negativ asupra siguranței circulației	Concedentul prevede clauze contractuale privind intervențiile și remedierea pagubelor produse ca urmare a fenomenelor naturale extreme.
Alte riscuri			
Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	Îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare)	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția mediului,
Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	Îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare)	Îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare)
Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității	Încetinirea sau oprirea activității.	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția muncii.
Probleme de personal	Litigii de muncă	Lipsa personalului calificat pentru unele din activitățile prestate. Intârziere în execuția lucrărilor și creșterea costurilor	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională
Probleme de personal	Fluctuații de personal	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională.
Servicii efectuate necorespunzător	Servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului	Neplata serviciilor necorespunzătoare și obligativitatea remedierii neconformităților	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor în mod corespunzător calitativ 

13.Modalitatea de încredințare a contractului de concesiune. Durata concesiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

(1) Rezultatele Studiului de oportunitate a deciziei de concesiune a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- activitatile de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare este realizabil;
- activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare răspund cerințelor și politicilor autorității publice a județului Suceava;
- alternativa de a concesiona activitatile de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare este cea mai avantajoasă, deoarece obligațiile privind finanțarea și realizarea investițiilor intră în sarcina concesionarului.

(2) Detinerea de catre operatorul activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava a urmatoarelor:

- a) Pe durata prestarii contractului, concesionarul va detine licenta pentru prestarea colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori in Comuna Marginea, judetul Suceava eliberată de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (A.N.R.S.C);
- b) Experiența similară - minim 1 an (12 luni consecutive) in ultimii 3 ani;
- c) Certificare a sistemului de management al calității SR EN ISO 9001 și SR EN ISO 14001

13.1. Durata concesiunii

Propunem concesionarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava pe o perioada de 5 (cinci) ani, dar nu mai mult de data intrării în operare a operatorului unic desemnat de catre Asociația de dezvoltarea Intercomunitara de salubrizare in judetul Suceava in cadrul Sistemului de management Integrat al deseurilor in judetul Suceava.

Primaria Comuna Marginea, judetul Suceava a avut în vedere la stabilirea acestei perioade evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatarii infrastructurii tehnico - edilitare date concesionarului pentru prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din



locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava, asigurarea unui nivel rezonabil al tarifelor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului de concesiune.

Totodată municipalitatea a stabilit durata concesiunii la 5 ani în primul rând pentru a nu restricționa participarea oferanților la această licitație, stabilirea unei perioade mai mari a contractului de concesiune presupune o valoare mai mare a acestuia și impunerea unor cerințe minime de calificare (de ex. privind cifra de afaceri și experiența similară) mai restrictive, dar în același timp a ținut seama și de inconvenientele organizării unei astfel de licitații la intervale scurte de timp și mai ales pentru amortizarea investițiilor solicitate (utilaje și echipamente) având în vedere durata de viață a acestora în conformitate cu HG nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

O durată de până la 5 ani a contractului de concesiune poate fi considerată neattractivă și cu rezultarea unor tarife care să conduca la o valoare a taxei de salubritate care să nu fie suportabilă pentru o mare parte a utilizatorilor din comuna Marginea, cu consecințe legate de diminuarea concurenței și a problemelor sociale, motiv pentru care durata optimă a contractului de concesiune a fost aleasă la 5 ani, durată care considerăm că acoperă nevoia operatorului activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava cu privire la stabilirea unor planuri de afaceri bazate pe elemente certe pe un anumit orizont de timp.

De asemenea operatorul este obligat, prin documentația de atribuire, de a veni cu dotări care pot fi bunuri proprii (utilaje: autospecializate pentru colectarea deșeurilor, recipienți de colectare a deșeurilor municipale și similare în vederea dotarea persoanelor fizice, etc.) sau de a investi suplimentar față de facilitățile minime puse la dispoziție de către concedent, pentru sporirea eficienței activității, iar, de regulă, investițiile necesare pot fi de natura utilajelor și mijloacelor de transport, pentru acest tip de activitate, a căror durată normală de funcționare este de aproape 5 ani, perioadă în care acestea pot fi amortizate.

În condițiile în care durata contractului de concesiune ar fi mai mică de 5 ani, aceste investiții nu ar putea fi amortizate până la finalizarea contractului decât printr-o creștere excesivă a tarifelor.

Având în vedere dotările necesare a fi realizate de către operatorul declarat câștigător pentru prestarea activităților serviciului public de salubrizare, ce fac obiectul prezentului studiu, la condițiile de calitate și eficiență impuse prin documentația de atribuire, durata propusă pentru contractul de delegare a gestiunii activităților serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava este de 5 ani.

14. Estimarea valorii contractului de concesiune și termenul previzibil pentru realizarea contractului pentru delegarea gestiunii activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fractia umeda și fractia uscata și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava

14.1. Estimarea valorii contractului de concesiune

Estimarea valorii contractului de concesiune s-a făcut în baza art. 12 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul prestării activitatilor serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava care fac obiectul concesiunii.

Estimarea valorii contractului de concesiune a serviciului public de salubrizare în Comuna Marginea, județul Suceava pentru o perioada de 5 ani este de 4.880.712 lei fără TVA, fiind stabilită tinând cont de cheltuielile efectuate de actualul operator pentru prestarea activitatilor din cadrul serviciului public de salubrizare, iar finanțarea se va face din fondurile bugetului local.

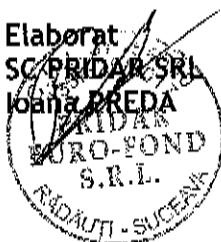
Având în vedere că valoarea estimată a contractului de concesiune pe durata propusă de 5 ani nu depășește pragul valoric de 23.227.215 lei prevăzut la art. 11 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, concesionarea serviciilor de salubrizare căre fac obiectul prezentului studiu se va face prin procedura, prevăzuta de art. 11 alin. (2) din Legea nr. 100/2016, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii L.

simplificate, conform art. 73 din HG nr. 867/2016, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

14.2. Termenul previzibil pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului de concesiune a gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava este de 3 luni, de la aprobarea de catre Consiliului local al comunei Marginea, judetul Suceava, a studiului de oportunitate, a caietului de sarcini si a delegarii prin concesiune a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava.

15. Concluzii finale privind derularea unei proceduri de delegarea prin concesiune a gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in Comuna Marginea, judetul Suceava

(1) Urmare a celor expuse in prezentul studiu de oportunitate, cu raportare la toate aspectele atinse și justificate punctual și în mod comparativ anterior și în condițiile în care municipalitatea păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare și dreptul de a urmări, controla și a supravegheea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestui serviciu, considerăm că este oportună derularea unei proceduri de delegarea, pentru perioada de 5 ani, prin concesiune a gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata si colectarea si transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare in comuna Marginea, judetul Suceava.



C E N T R A L I Z A T O R
tarife gestiune directă / gestiune delegată

a) Persoane fizice

Nr. crt.	Tip deșeuri	Gestiune directă			Gestiune delegată		
		Lei / tonă		Lei / pers. / lună	Lei / tonă		Lei / pers. / lună
		(lei fara TVA)	(lei cu TVA)		(lei fara TVA)	(lei cu TVA)	
1	Fractie uscată	990,02	1178,13	4,48	759,26	903,52	3,44
2	Fractie umedă	548,74	653,00	7,18	436,91	519,93	5,72
3	Deșeuri voluminoase	202,64	241,15	-	317,74	378,11	-
4	Deșeuri construcții / demolări	328,77	391,25	-	347,96	414,07	-

b) Persoane juridice

Nr. crt.	Tip deșeuri	Gestiune directă		Gestiune delegată	
		Lei / mc		Lei / mc	
		(lei fara TVA)	(lei cu TVA)	(lei fara TVA)	(lei cu TVA)
1	Fractie umedă	192,06	228,55	152,92	181,97
2	Fractie uscată	112,86	134,31	86,56	103,00

GESTIUNE DIRECTĂ

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale de la populație în comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tonă
a	Numar salariati		5.90	
b	Venit mediu salariat		3369	
1	Cheftuieli materiale, din care:		161,065.73	357.9239
1.1	Combustibil si lubrifianti		20,186.88	44.8597
1.2	Energie electrica tehnologica		189.90	0.4220
1.3	Alimentare cu apa		308.57	0.6857
1.4	Piese de schimb, utilaje		11,309.06	25.1313
1.5	Materii prime si materiale consumabile		3,263.81	7.2529
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		7,233.73	16.0750
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		2,560.30	5.6896
1.8	Reparatii		14,467.46	32.1499
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		84,436.07	187.6357
1.10	Redeventa	2.0%	8,910.23	19.8005
1.11	Cheftuieli cu protectia mediului		1,536.37	3.4142
1.12	Alte servicii executate de terți (sum(1.12.1 - 1.12.5))		3,810.14	8.4670
1.12.1	colaborari		1,427.97	3.1733
1.12.2	certificari		771.43	1.7143
1.12.3	comisioane si onorarii		385.71	0.8571
1.12.4	constientizare si informare		506.57	1.1257
1.12.5	reclama, public.		126.00	0.2800
1.12.6	posta, telecom, internet		592.46	1.3166
1.13	Alte cheftuieli materiale		2,853.20	6.3405
2	Cheftuieli cu munca vie, din care:		243,785.77	541.7462
2.1	Salarii		225,725.14	501.6114
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	5,078.82	11.2863
2.3	Fond pentru persoane cu handicap		0.00	0.0000
2.4	Alte cheftuieli cu munca vie (tichete de masa + tichete cadou)		12,981.82	28.8485
3	Taxe licenta		7,920.98	17.6022
4	Cheftuieli cu inchirierea		0.00	0.0000
5	Cheftuieli cu sortarea		6,345.00	14.1000
6	Alte cheftuieli		4,525.71	10.0571
A	Cheftuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		423,643.20	941.4293
B	Cheftuieli financiare		653.57	1.4524
I	Cheftuieli totale (A+B)	lei	424,296.77	942.8817
II	Profit	5.00%	21,214.84	47.1441
III	Venituri din valorificarea materialelor sortate		0.00	0.0000
IV	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II+III)	lei	445,511.61	990.0258
V	Cantitatea programata	tone	450.00	
VII	Tarif colectare fractia uscate, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tonă	990.03	
VIII	TVA 19%	lei/tonă	188.10	
IX	Tarif, inclusiv TVA	lei/tonă	1,178.13	
X	Cantitatea programata	mc	3,947.37	
XI	Tarif colectare fractia uscate, exclusiv TVA (IV:V)	lei/mc	112.86	
XII	TVA 19%	lei/mc	21.44	
XIII	Tarif, inclusiv TVA	lei/mc	134.31	
XIV	Populatie programata	nr.	9,855.00	
XV	Tarif colectare fractia uscate, exclusiv TVA (IV:V)	lei/pers/luna	3.77	
XVI	TVA 19%	lei/pers/luna	0.72	
XVII	Tarif, inclusiv TVA	lei/pers/luna	4.48	

Data:

0

0



Comuna Marginea-Serviciul cu Personalitate Juridica in subordinea Consiliului Local

GESTIUNE DIRECTĂ

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, cu excepția deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale de la populație în comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tonă
a	Numar salariati		7.63	
b	Venit mediu salariat		3599	
1	Cheftuieli materiale, din care:		150,845.94	116.0353
1.1	Combustibil si lubrifianti		61,992.82	47.6868
1.2	Energie electrica tehnologica		548.58	0.4220
1.3	Alimentare cu apa		891.43	0.6857
1.4	Piese de schimb, utilaje		14,494.70	11.1498
1.5	Materii prime si materiale consumabile		8,157.34	6.2749
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		8,568.14	6.5909
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		2,689.79	2.0691
1.8	Reparatii		16,636.27	12.7971
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		2,459.25	1.8917
1.10	Redevenita	2.0%	14,267.31	10.9749
1.11	Cheftuieli cu protectia mediului		5,387.40	4.1442
1.12	Alte servicii executate de terti (sum(1.12.1 - 1.12.5))		6,649.30	5.1148
1.12.1	colaborari		1,383.19	1.0640
1.12.2	certificari		2,228.57	1.7143
1.12.3	comisioane si onorarii		1,114.29	0.8571
1.12.4	constientizare si informare		133.71	0.1029
1.12.5	reclama, public.		78.00	0.0600
1.12.6	posta, telecom, internet		1,711.54	1.3166
1.13	Alte cheftuieli materiale		8,103.61	6.2335
2	Cheftuieli cu munca vie, din care:		336,364.87	258.7422
2.1	Salarii		312,672.34	240.5172
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	7,035.13	5.4116
2.3	Fond pentru persoane cu handicap		0.00	0.0000
2.4	Alte cheftuieli cu munca vie (tichete de masa)		16,657.40	12.8134
3	Taxe licenta		10,931.51	8.4089
4	Cheftuieli cu eliminare deseuri periculoase		5,000.00	3.8462
5	Cheftuieli cu depozitarea		161,291.00	124.0700
6	Alte cheftuieli		13,074.29	10.0571
A	Cheftuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		677,507.61	521.1597
B	Cheftuieli financiare		1,888.10	1.4524
I	Cheftuieli totale (A+B)	lei	679,395.70	522.6121
II	Profit	5.00%	33,969.79	26.1306
III	Venituri obtinute din comercializarea reciclabilelor		0.00	
IV	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II-III)	lei	713,365.49	548.7427
V	Cantitatea programata	tone	1,300.00	
VI	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tonă	548.74	
VII	TVA 19%	lei/tonă	104.26	
VIII	Tarif, inclusiv TVA	lei/tonă	653.00	
X	Cantitatea programata	mc	3,714.29	
XI	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/mc	192.06	
XII	TVA 19%	lei/mc	36.49	
XIII	Tarif, inclusiv TVA	lei/mc	228.55	
XIV	Populatie programata	nr.	9,855.00	
XV	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/pers/luna	6.03	
XVI	TVA 19%	lei/pers/luna	1.15	
XVII	Tarif, inclusiv TVA	lei/pers/luna	7.18	

Data:

0

0



Comuna Marginea-Serviciul cu Personalitate Juridica in subordinea Consiliului Local

GESTIUNE DIRECTĂ

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF colectare Deșeuri Voluminoase in comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tona
a	Numar salariati		0.19	
b	Venit mediu salariat		1495	
1	Cheltuieli materiale, din care:		1,153.85	25.6412
1.1	Combustibil si lubrifianti		507.22	11.2716
1.2	Energie electrica tehnologica		2.59	0.0576
1.3	Alimentare cu apa		4.21	0.0935
1.4	Piese de schimb, utilaje		134.11	2.9802
1.5	Materii prime si materiale consumabile		57.22	1.2715
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		32.35	0.7189
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		64.12	1.4249
1.8	Reparatii		55.13	1.2251
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		11.58	0.2572
1.10	Redevena	2%	182.38	4.0529
1.11	Cheltuieli cu protectia mediului		4.92	0.1094
1.12	Alte servicii executate de terți (sum(1.12.1 - 1.12.5))		59.25	1.3167
1.12.1	colaborari		20.39	0.4531
1.12.2	certificari		10.52	0.2338
1.12.3	comisioane si onorarii		5.26	0.1169
1.12.4	reclama, public.		15.00	0.3333
1.12.5	posta, telecom, internet		8.08	0.1796
1.13	Alte cheltuieli materiale		38.77	0.8616
2	Cheltuieli cu munca vie, din care:		3,760.42	83.5648
2.1	Salarii		3,438.37	76.4081
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	77.36	1.7192
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (tichete de masa)		244.69	5.4375
3	Taxe licenta		3,754.15	83.4256
4	Cheltuieli cu inchirierea		0.00	0.0000
5	Cheltuieli cu depozitarea la depozitul conform		1,395.79	31.0175
6	Alte cheltuieli		112.24	2.4941
A	Cheltuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		10,176.45	226.1432
B	Cheltuieli financiare		29.72	0.6603
I	Cheltuieli totale (A+B)	lei	10,206.16	226.8036
II	Profit	5.00%	510.31	11.3402
III	Cota dezvoltare		0.00	0.0000
IV	Venituri din valorificarea materialelor sortate		1,597.50	35.5000
V	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II+III)	lei	9,118.97	202.6438
VI	Cantitatea programata	tone	45.00	
VII	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tona	202.64	
VIII	TVA 19%	lei/tona	38.50	
IX	Tarif, inclusiv TVA	lei/tona	241.15	

Data:

0
0



Comuna Marginea-Serviciul cu Personalitate Juridica in subordinea Consiliului Local

GESTIUNE DIRECTĂ

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF colectare Deșeuri din Construcții și Demolări in comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tone
a	Numar salariati		0.37	
b	Venit mediu salariat		3245	
1	Cheltuieli materiale, din care:		11,720.60	78.1373
1.1	Combustibil si lubrifianti		7,127.53	47.5168
1.2	Energie electrica tehnologica		8.63	0.0576
1.3	Alimentare cu apa		14.03	0.0935
1.4	Piese de schimb, utilaje		848.30	5.6553
1.5	Materii prime si materiale consumabile		783.15	5.2210
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		250.83	1.6722
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		236.07	1.5738
1.8	Reparatii		1,098.26	7.3217
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		38.58	0.2572
1.10	Redeventa	2%	986.34	6.5756
1.11	Cheltuieli cu protectia mediului		17.51	0.1168
1.12	Alte servicii executate de terți (sum(1.12.1 - 1.12.5))		180.88	1.2059
1.12.1	colaborari		91.33	0.6089
1.12.2	certificari		35.07	0.2338
1.12.3	comisioane si onorarii		17.54	0.1169
1.12.4	reclama, public.		10.00	0.0667
1.12.5	posta, telecom, internet		26.94	0.1796
1.13	Alte cheltuieli materiale		130.50	0.8700
2	Cheltuieli cu munca vie, din care:		15,383.64	102.5576
2.1	Salarii		14,247.84	94.9856
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	320.58	2.1372
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (tichete de masa)		815.22	5.4348
3	Taxe licenta		1,111.77	7.4118
4	Cheltuieli cu inchirierea		0.00	0.0000
5	Cheltuieli cu depozitarea la depozitul conform		18,610.50	124.0700
6	Alte cheltuieli		112.24	0.7482
A	Cheltuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		46,938.74	312.9249
B	Cheltuieli financiare		29.72	0.1981
I	Cheltuieli totale (A+B)	lei	46,968.45	313.1230
II	Profit	5.00%	2,348.42	15.6562
III	Cota dezvoltare		0.00	0.0000
IV	Venituri din valorificarea materialelor sortate		0.00	0.0000
V	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II+III)	lei	49,316.88	328.7792
VI	Cantitatea programata	tone	150.00	
VII	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tona	328.78	
VIII	TVA 19%	lei/tona	62.47	
IX	Tarif, inclusiv TVA	lei/tona	391.25	

Data:

0

0



Comuna Marginea

GESTIUNE DELEGATA

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale de la populație în comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tonă
a	Numar salariati		6.28	
b	Venit mediu salariat		3365	
1	Cheftuieli materiale, din care:		144,308.42	320.6854
1.1	Combustibil si lubrifianti		3,481.10	7.7358
1.2	Energie electrica tehnologica		2,898.63	6.4414
1.3	Alimentare cu apa		157.83	0.3507
1.4	Piese de schimb, utilaje		5,100.17	11.3337
1.5	Materii prime si materiale consumabile		1,560.81	3.4685
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		5,585.31	12.4118
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		3,978.88	8.8420
1.8	Reparatii		10,659.12	23.6869
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		99,046.67	220.1037
1.10	Redeventa	2.0%	6,833.34	15.1852
1.11	Cheftuieli cu protectia mediului		428.82	0.9529
1.12	Alte servicii executate de terti (sum(1.12.1 - 1.12.5))		2,749.08	6.1091
1.12.1	colaborari		1,705.93	3.7910
1.12.2	certificari		78.92	0.1754
1.12.3	comisioane si onorarii		210.44	0.4676
1.12.4	constientizare si informare		506.57	1.1257
1.12.5	reclama, public.		126.00	0.2800
1.12.6	posta, telecom, internet		121.21	0.2694
1.13	Alte cheftuieli materiale		1,828.66	4.0637
2	Cheftuieli cu munca vie, din care:		258,814.99	575.1444
2.1	Salarii		238,127.28	529.1717
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	5,357.86	11.9064
2.3	Fond pentru persoane cu handicap		0.00	0.0000
2.4	Alte cheftuieli cu munca vie (tichete de masa + tichete cadou)		15,329.85	34.0663
3	Taxe licenta		5,572.43	12.3832
4	Cheftuieli cu inchirierea		0.00	0.0000
5	Cheftuieli cu depozitarea		13,957.88	31.0175
6	Alte cheftuieli		5,694.61	12.6547
A	Cheftuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		428,348.33	951.8852
B	Cheftuieli financiare		66.86	0.1486
I	Cheftuieli totale (A+B)	lei	428,415.19	952.0337
II	Profit	5.00%	21,420.76	47.6017
III	Venituri din valorificarea materialelor sortate		108,168.75	240.3750
IV	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II+III)	lei	341,667.19	759.2604
V	Cantitatea programata	tone	450.00	
VII	Tarif colectare fractia uscate, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tona	759.26	
VIII	TVA 19%	lei/tona	144.26	
IX	Tarif, inclusiv TVA	lei/tona	903.52	
X	Cantitatea programata	mc	3,947.37	
XI	Tarif colectare fractia uscate, exclusiv TVA (IV:V)	lei/mc	86.56	
XII	TVA 19%	lei/mc	16.45	
XIII	Tarif, inclusiv TVA	lei/mc	103.00	
XIV	Populatie programata	nr.	9,855.00	
XV	Tarif colectare fractia uscate, exclusiv TVA (IV:V)	lei/pers/luna	2.89	
XVI	TVA 19%	lei/pers/luna	0.55	
XVII	Tarif, inclusiv TVA	lei/pers/luna	3.44	

Data:

0

0



Comuna Marginea

GESTIUNE DELEGATĂ

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, cu excepția deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale de la populație în comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tonă
a	Numar salariati		5.47	
b	Venit mediu salariat		4343	
1	Cheltuieli materiale, din care:		68,202.78	52.4637
1.1	Combustibil și lubrifianti		18,703.60	14.3874
1.2	Energie electrică tehnologică		323.61	0.2489
1.3	Alimentare cu apă		455.96	0.3507
1.4	Piese de schimb, utilaje		5,880.00	4.5231
1.5	Materii prime și materiale consumabile		1,424.26	1.0956
1.6	Intretinerea utilajelor și a autovehiculelor		3,807.13	2.9286
1.7	Echipament de lucru și protecția muncii		1,716.78	1.3206
1.8	Reparatii		7,563.12	5.8178
1.9	Amortizare utilajelor și mijloacelor de transport		8,965.52	6.8966
1.10	Redeventa	2.0%	11,359.72	8.7382
1.11	Cheltuieli cu protecția mediului		836.19	0.6432
1.12	Alte servicii executate de terți (sum(1.12.1 - 1.12.5))		1,981.59	1.5243
1.12.1	colaborari		583.78	0.4491
1.12.2	certificari		227.98	0.1754
1.12.3	comisioane și onorarii		607.94	0.4676
1.12.4	constientizare și informare		133.71	0.1029
1.12.5	reclama, public.		78.00	0.0600
1.12.6	posta, telecom, internet		350.18	0.2694
1.13	Alte cheltuieli materiale		5,185.30	3.9887
2	Cheltuieli cu munca vie, din care:		290,968.50	223.8219
2.1	Salarii		268,375.38	206.4426
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	6,038.45	4.6450
2.3	Fond pentru persoane cu handicap		0.00	0.0000
2.4	Alte cheltuieli cu munca vie (tichete de masa)		16,554.67	12.7344
3	Taxe licenta		7,380.68	5.6774
4	Cheltuieli cu eliminare deseuri periculoase		5,000.00	3.8462
5	Cheltuieli cu depozitarea		161,291.00	124.0700
6	Alte cheltuieli		7,902.95	6.0792
A	Cheltuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		540,745.90	415.9584
B	Cheltuieli financiare		193.15	0.1486
I	Cheltuieli totale (A+B)	lei	540,939.05	416.1070
II	Profit	5.00%	27,046.95	20.8053
III	Venituri obținute din comercializarea reciclabilelor		0.00	
IV	Venituri obținute din activitatea de salubrizare (I+II-III)	lei	567,986.00	436.9123
V	Cantitatea programată	tone	1,300.00	
VI	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tonă	436.91	
VII	TVA 19%	lei/tonă	83.01	
VIII	Tarif, inclusiv TVA	lei/tonă	519.93	
X	Cantitatea programată	mc	3,714.29	
XI	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:X)	lei/mc	152.92	
XII	TVA 19%	lei/mc	29.05	
XIII	Tarif, inclusiv TVA	lei/mc	181.97	
XIV	Populație programată	nr.	9,855.00	
XV	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:X)	lei/pers/luna	4.80	
XVI	TVA 19%	lei/pers/luna	0.91	
XVII	Tarif, inclusiv TVA	lei/pers/luna	5.72	

Data:

0

0



Comuna Marginea

GESTIUNE DELEGATA

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF colectare Deșeuri Voluminoase in comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tona
a	Numar salariati		0.24	
b	Venit mediu salariat		3344	
1	Cheltuieli materiale, din care:		2,776.04	61.6898
1.1	Combustibil si lubrifianti		507.22	11.2716
1.2	Energie electrica tehnologica		14.94	0.3319
1.3	Alimentare cu apa		21.05	0.4677
1.4	Piese de schimb, utilaje		134.11	2.9802
1.5	Materii prime si materiale consumabile		57.22	1.2715
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		32.35	0.7189
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		121.39	2.6976
1.8	Reparatii		55.13	1.2251
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		1,213.62	26.9692
1.10	Redevena	2%	285.96	6.3547
1.11	Cheltuieli cu protectia mediului		4.92	0.1094
1.12	Alte servicii executate de terți (sum(1.12.1 - 1.12.5))		90.50	2.0111
1.12.1	colaborari		20.76	0.4613
1.12.2	certificari		10.52	0.2338
1.12.3	comisioane si onorarii		28.06	0.6235
1.12.4	reclama, public.		15.00	0.3333
1.12.5	posta, telecom, internet		16.16	0.3592
1.13	Alte cheltuieli materiale		237.64	5.2809
2	Cheltuieli cu munca vie, din care:		11,247.37	249.9416
2.1	Salarii		9,508.70	211.3044
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	213.95	4.7543
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (tichete de masa)		1,524.73	33.8829
3	Taxe licenta		3,830.66	85.1259
4	Cheltuieli cu inchirierea		0.00	0.0000
5	Cheltuieli cu depozitarea la depozitul conform		1,395.79	31.0175
6	Alte cheltuieli		701.99	15.5997
A	Cheltuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		19,951.85	443.3746
B	Cheltuieli financiare		29.72	0.6603
I	Cheltuieli totale (A+B)	lei	19,981.57	444.0349
II	Profit	5.00%	999.08	22.2017
III	Cota dezvoltare		0.00	0.0000
IV	Venituri din valorificarea materialelor sortate		6,682.50	148.5000
V	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II+III)	lei	14,298.15	317.7366
VI	Cantitatea programata	tone	45.00	
VII	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tona	317.74	
VIII	TVA 19%	lei/tona	60.37	
IX	Tarif, inclusiv TVA	lei/tona	378.11	

Data:

0

0



Comuna Marginea

GESTIUNE DELEGATA

FISA DE FUNDAMENTARE

TARIF colectare Deșeuri din Construcții și Demolări in comuna Marginea

Nr. crt.	Elemente de cost	UM	Cost total anual, lei/an	Cost unitar, lei/tone
a	Numar salariati		0.57	
b	Venit mediu salariat		4608	
1	Cheltuieli materiale, din care:		8,417.97	56.1198
1.1	Combustibil si lubrifianti		2,227.44	14.8496
1.2	Energie electrica tehnologica		49.79	0.3319
1.3	Alimentare cu apa		70.15	0.4677
1.4	Piese de schimb, utilaje		516.42	3.4428
1.5	Materii prime si materiale consumabile		175.76	1.1718
1.6	Intretinerea utilaje si a autovehiculelor		173.40	1.1560
1.7	Echipament de lucru si protectia muncii		374.14	2.4943
1.8	Reparatii		655.76	4.3717
1.9	Amortizare utilajelor si mijloacelor de transport		2,067.08	13.7805
1.10	Redeventa	2%	1,043.88	6.9592
1.11	Cheltuieli cu protectia mediului		10.66	0.0711
1.12	Alte servicii executate de terți (sum(1.12.1 - 1.12.5))		261.77	1.7451
1.12.1	colaborari		69.29	0.4619
1.12.2	certificari		35.07	0.2338
1.12.3	comisioane si onorarii		93.53	0.6235
1.12.4	reclama, public.		10.00	0.0667
1.12.5	posta, telecom, internet		53.87	0.3592
1.13	Alte cheltuieli materiale		791.73	5.2782
2	Cheltuieli cu munca vie, din care:		34,081.78	227.2119
2.1	Salarii		31,454.08	209.6939
2.2	Cotă 2,25% din fond salarii	2.25%	707.72	4.7181
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ticchte de masa)		1,919.98	12.7999
3	Taxe licenta		1,007.62	6.7174
4	Cheltuieli cu inchirierea		0.00	0.0000
5	Cheltuieli cu depozitarea la depozitul conform		5,583.15	37.2210
6	Alte cheltuieli		1,088.29	7.2553
A	Cheltuieli de exploatare (1+2+3+4+5+6)		50,178.81	334.5254
B	Cheltuieli financiare		29.72	0.1981
I	Cheltuieli totale (A+B)	lei	50,208.52	334.7235
II	Profit	5.00%	2,510.43	16.7362
III	Cota dezvoltare		0.00	0.0000
IV	Venituri din valorificarea materialelor sortate		525.00	3.5000
V	Venituri obtinute din activitatea de salubrizare (I+II+III)	lei	52,193.95	347.9597
VI	Cantitatea programata	tone	150.00	
VII	Tarif colectare fractia umeda, exclusiv TVA (IV:V)	lei/tona	347.96	
VIII	TVA 19%	lei/tona	66.11	
IX	Tarif, inclusiv TVA	lei/tona	414.07	

Data:

0

0



S.C. EXIMP JULIANA

RO 3871680

107/273/1993

B-dw 1983 prima ed. bl. 15

卷四，第 A5 頁

Notă privind justificarea duratei contractului de delegare
prin concesiune a serviciului public de salubrizare menajeră,
în Comuna Marginea

Durata pentru care se propune delegarea prin concesiune a serviciului public de salubrizare menajeră în Comuna Marginea este de 5 ani, ținându-se cont de prevederile legale existente și de necesitatea de a avea un serviciu public de salubrizare care să respecte Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de salubrizare menajera în Comuna Marginea.

La stabilirea perioadei de concesiune s-a ținut cont de :

1. Prevederile HG 867/2016, art. 49 „(1) Entitatea contractantă stabilește, în cadrul documentației de atribuire și în contractul de concesiune, durata concesiunii, ce include și perioada în care concesionarul va realiza lucrările și va presta serviciile ce fac obiectul dreptului său de exploatare.

(2) Durata concesiunii trebuie să poată fi argumentată în baza elementelor prevăzute la alin.

(3) și trebuie asumată de entitatea contractantă prin strategia de contractare.

(3) Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatarii într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.”

2. Prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 32, alin. (3) "Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare."

3. Serviciul public de salubrizare menajeră, se realizează în mare parte mecanizat, prin utilizarea unui număr **minim de 7 utilaje** după cum urmează:

- **2 autogunoiere compactoare cu capacitate de minim 6,5 tone sarcină utilă.**
 - **1 autospecială pentru colectarea deșeurilor periculoase.**
 - **1 autospecială pentru colectarea deșeurilor voluminoase.**
 - **1 autospecială pentru colectarea deșeurilor DCD – urilor.**
 - **1 autovehicul de spalat recipienți de colectare**
 - **1 încărcător frontal**

Din care cele 2 autogunojerele compactoare sunt asigurate de catre autoritatea contractanta.

4. Prin noul contract de concesiune, Primăria Comuna Marginea a dotat utilizatorii cu recipienți de colectare:

- gospodarii individuale – 2.506 europubele de 240 litri
 - platforme de colectare – 323 eurocontainere de 1,1 mc

5. Valoarea investitiilor prevazute in cajetul de sarcini este prezentata in tabelul:

Nr. crt	Denumire investitie	Buc.	Valoarea estimata a investitie fara TVA (lei)	Valoarea estimata a investitie pentru comuna Marginea fara TVA (lei)	Perioada de realizare	Surse de finantare	Observatii
---------	---------------------	------	---	--	-----------------------	--------------------	------------

0	1	2	3	4	5	6	7
1	Autovehicul pentru spalarea si curatarea eurocontainerelor de 1,1 mc aflate pe proprietate publica	1	48300	966	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	Se utilizeaza cca 2% din timp pentru colectarea deseurilor periculoase generate in comuna Marginea
2	Autospeciala pentru deseuri periculoase cu sarcina utila minima de 0.5 tone	1	48300	483	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	Se utilizeaza cca 1% din timp pentru colectarea deseurilor periculoase generate in comuna Marginea
3	Autospeciala pentru deseuri voluminoase cu sarcina utila minima de 3, tone	1	120750	2415	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	Se utilizeaza cca 2% din timp pentru colectarea deseurilor periculoase generate in comuna Marginea
4	Autospeciala pentru DCD cu sarcina utila minima de 3, tone	1	120750	4830	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	Se utilizeaza cca 4% din timp pentru colectarea deseurilor periculoase generate in comuna Marginea
5	Incarcator Frontal	1	72450	9418.5	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	Se utilizeaza cca 13% din timp pentru colectarea deseurilor periculoase generate in comuna Marginea
6	Container metalic pentru colectare deseuri periculoase	2	3000	3000	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	
7	Container de min 5 mc pentru colectare deseuri voluminoase si din constructii	2	29280	29280	In perioada de mobilizare	Proprie delegatului	
TOTAL fara TVA			442830	50392.5			

6. Durata normala de functionare stabilita conform prevederilor HG nr. 215/2004 a masinilor, utilajelor si echipamentelor prevazute in caietul de sarcini a serviciului public de salubrizare
 J07/273/1990
 B-dul. orien. nr. 4, bl. A5
 DORU, JF

Nr. crt	Denumire investitie	Codul de clasificare	Durata normala de functionare ani
0	1	2	3
1	Autovehicul pentru spalat recipienti de colectare	2.1.24.2	6-10
2	Autospeciala pentru deseuri periculoase cu sarcina utila minima de 0.5 tone	2.1.24.2	6-10
3	Autospeciala pentru deseuri voluminoase cu sarcina utila minima de 3, tone	2.1.24.2	6-10
4	Autospeciala pentru DCD cu sarcina utila minima de 3, tone	2.1.24.2	6-10
5	Incarcator Frontal	2.1.24.2	6-10

7. Conform datelor mentionate mai sus am stabilit urmatoarele:

Autovehiculele consideram ca au o durata de viata de 10 ani conform normativului

8. Din cele prezентate la punctul 1 si 2 rezulta ca valoarea totala a investitiilor de 50.392,50 lei se amortizeaza in 5 ani, deci rezulta o valoare anuala de 10.080 lei, care reprezinta 1% din valoarea anuala estimata a contractului. Valoarea de 976.140 lei/an reprezinta, dupa estimarea noastră cheltuielile cu operarea sistemului, respectiv cheltuieli cu combustibilul, materiale, reparatii, intretinere, echipamente de protectia munci, de mediu, cu munca vie, depozitarea deseuriilor, cu licente si taxe, birotica, etc.

Investitiile solicitate prin Caietul de sarcini sunt investiții necesare prestarii serviciului de salubrizare menajeră în conformitate cu legislatia în vigoare



Valoarea anuală estimată a contractului pentru salubrizare menajeră (lei)

Nota: Au fost luate în calcul toate prevederile art. 13 alin. (1) din Legea III.

Valoare estimată 5 ani	:	4.880.712
Valoare estimată 1 an	:	976.142

- a) valoarea prelungiri duratei contractului
 - b) nu sunt prevazute venituri obtinute din onorarii si amenzi de catre utilizatorii
 - c) nu sunt prevazute plati sau avantaje financiare de cate autoritatea contractanta
 - d) nu sunt prevazute compensatii pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subvenitii publice pentru investitii
 - e) nu se pot obtine venituri din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiune
 - f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitie de catre autoritatea contractanta pentru realizarea contractului
 - g) nu se acorda premii si alte plati ofertantilor
 - h) nu sunt prevazute veniturile obtinute din valorificarea deseurilor reciclabile